

Adriano Biancolini
Emerson Ademar Gimenes
Organizadores

Brenia Diogenes Gonçalves dos Santos
Vitor Trigo Monteiro
Leonardo Kominek Barrentin
Aline Peres Panaro
Colaboradores



Pregão

jurisprudência, doutrina e comentários

Governnet[®]

Curitiba

2014

1ª Edição

Governnet Editora Ltda., 2014.

Todos os direitos reservados. É proibida a reprodução total ou parcial, de qualquer forma ou por qualquer meio eletrônico ou mecânico, inclusive por processos xerográficos, de fotocópias ou de gravação, sem permissão por escrito do possuidor dos direitos de cópias (Lei n. 9.610, de 19 de fevereiro de 1998).

Governnet Editora Ltda., 2014.

Rua Henrique Itiberê da Cunha, 860 – 80520-120

Curitiba – Paraná – Brasil – Tel.: (41) 3338-7328

CNPJ: 07.316.919/0001-38

IE: 90334795-38

Site: www.governnet.com.br

E-mail: governnet@governnet.com.br

Capa e Projeto Gráfico: Roberta Ferreira de Mello

Diagramação: Roberta Ferreira de Mello

Revisão: Brenia Diogenes Gonçalves dos Santos, Leonardo Kominek Barrentin

Dados internacionais de catalogação na publicação

Bibliotecária responsável: Mara Rejane Vicente Teixeira

CRB9 – n. 775

Anotações ao pregão: jurisprudência, doutrina e comentários /
organizadores: Adriano Biancolini ; Emerson Ademar
Gimenes ; colaboradores: Brenia Diogenes Gonçalves dos
Santos ; Vitor Trigo Monteiro ; Leonardo Kominek Barrentin ;
Aline Peres Panaro -
Curitiba, PR : Governnet Ed., 2014.
272 p. ; 21 cm.

Inclui bibliografia.

ISBN 978-85-61790-02-8

1. Direito Administrativo. 2. Licitação. 3. Pregão presencial.
4. Pregão eletrônico. 5. Legislação anotada – Brasil. I. Biancolini,
Adriano ; II. Gimenes, Emerson Ademar.

CDD (22ª ed.)
342.8106

Sumário

APRESENTAÇÃO	5
ANOTAÇÕES AO PREGÃO	11
ÂMBITO DE APLICAÇÃO	11
BENS E SERVIÇOS COMUNS	13
OBRAS E SERVIÇOS DE ENGENHARIA	26
PREFERÊNCIA PELO PREGÃO ELETRÔNICO	36
APLICAÇÃO DOS PRINCÍPIOS	43
AUTORIDADE COMPETENTE	53
BOLSAS DE MERCADORIAS	59
FASE PREPARATÓRIA/INTERNA	64
1 – Justificativa da contratação	67
2 – Definição do objeto	67
3 – Termo de referência	69
3.1 – Pesquisa de preços	71
3.2 – Descrição do objeto	75
4 – Itens obrigatórios do processo de licitação	78

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL	80
1 – Impugnação do ato convocatório	82
1. 1 – Modificação do edital exige divulgação	85
ATRIBUIÇÕES DO PREGOEIRO	87
1 – Quem pode ser pregoeiro	89
2 – Atribuições do pregoeiro	90
EQUIPE DE APOIO	98
FASE EXTERNA	103
1 – Publicação dos avisos	106
2 – Prazo para apresentação das propostas	108
ABERTURA DA SESSÃO	109
1 – Credenciamento	110
1.1 – Credenciamento de microempresas e empresas de pequeno porte ...	114
SEÇÃO NO PREGÃO ELETRÔNICO	116
CREDENCIAMENTO NO PREGÃO ELETRÔNICO	117
CLASSIFICAÇÃO PROVISÓRIA DAS PROPOSTAS E FASE DE LANCES	122
1 – Aceitabilidade das propostas	127
2 – Número mínimo de licitantes	130
3 – Fase de lances	134
4 – Fase de negociação	138
5 – Exercício do direito de preferência	141
6 – Suspensão da sessão. Desconexão do sistema	148
JULGAMENTO DAS PROPOSTAS	149

1 – Critério de julgamento	149
1.1 – Menor preço	149
1.2 – Maior percentual de desconto	149
1.3 – Menor taxa de administração	151
1.4 – Maior oferta	152
EXAME DE ADMISSIBILIDADE E CLASSIFICAÇÃO FINAL DAS PROPOSTAS	154
1 – Exame das propostas	155
2 – Exigência de amostras	162
3 – Desclassificação de todas as propostas	167
HABILITAÇÃO	171
1 – Habilitação jurídica	174
1.1 – Registro no SICAF	175
2 – Exigência de comprovação de qualificação técnica	176
2.1 – Vistoria como requisito de qualificação técnica	180
3 – Qualificação econômico-financeira	183
4 – Regularidade fiscal	184
4.1 – Regularidade perante a Fazenda Nacional, a Seguridade Social e o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço – FGTS, e as Fazendas estaduais e municipais	184
4.2 – Regularidade fiscal das microempresas e empresas de pequeno porte	185
4.3 – Regularidade trabalhista	188
5 – Inabilitação de todos os licitantes	191
DECLARAÇÃO DO VENCEDOR	193

RECURSO E ADJUDICAÇÃO	196
1 – Interposição de recurso	198
2 – Diligências	214
3 – Adjudicação	215
VEDAÇÕES	217
VALIDADE DAS PROPOSTAS	219
PENALIDADES	220
ATOS ESSENCIAIS/DOCUMENTAÇÃO	231
APLICAÇÃO SUBSIDIÁRIA DA LEI N. 8.666/93	236
PARTICIPAÇÃO DE EMPRESAS ESTRANGEIRAS E REUNIDAS EM CONSÓRCIOS	241
1 – Participação de empresas estrangeiras	243
2 – Participação de empresas reunidas em consórcios	246
REVOGAÇÃO E ANULAÇÃO	251
DISPONIBILIDADE ORÇAMENTÁRIA E PUBLICIDADE	263
OUTRAS DISPOSIÇÕES	266
1 – Convalidação dos atos praticados sob a égide de Medida Provisória ...	267
2 – Utilização do pregão para licitação no sistema de registro de preços	267
ATUAÇÃO DO MPOG	268
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	271